

**APPROBATION DE LA CONVENTION D'INTERVENTION « VPK / ONDULYS » AVEC LA  
COMMUNAUTE DE COMMUNES LYONS ANDELLE**

N° Progisem :	Foncier :	/
	Etude flash :	OPE2025105
	Travaux :	/
Adresse du site :		9001 Rue Augustin LEONARD

Vu le décret n° 68-376 du 26 avril 1968 portant création de l'Etablissement Public Foncier de Normandie, modifié par les décrets n° 77-8 du 3 janvier 1977, n° 2000-1073 du 31 octobre 2000, n° 2004-1149 du 28 octobre 2004, n° 2009-1542 du 11 décembre 2009, n° 2014-1732 du 29 décembre 2014, n° 2015-979 du 31 juillet 2015, n° 2011-1900 du 20 décembre 2011 et n° 2018-777 du 7 septembre 2018, et par l'ordonnance n° 2011-1068 du 8 septembre 2011 ;

Vu la délibération du 25 octobre 2024 n°39 du Conseil d'Administration de l'Etablissement Public Foncier de Normandie portant délégation au Directeur général de l'approbation des conventions d'intervention et de leurs modifications dans les conditions qu'elle fixe ;

Vu la délibération du 05 mars 2021 n°25 du Conseil d'Administration de l'Etablissement Public Foncier de Normandie relative au financement du dispositif d'étude flash ;

Vu la délibération de l'assemblée délibérante du 12 juin 2025 de la Communauté de Communes Lyons Andelle relative à l'approbation de la convention d'intervention

Vu le programme pluriannuel d'intervention 2022/2026 de l'Etablissement Public Foncier de Normandie approuvé par une délibération n° 2 de son Conseil d'Administration en date du 3 décembre 2021 ;

- Approuve la convention d'intervention citée en objet avec la Communauté de Communes Lyons Andelle, jointe en annexe à la présente décision. Etant précisé que le projet de convention d'interventions ci-annexé pourra faire l'objet de quelques modifications non substantielles dans le respect des modalités approuvées.
- Autorise les engagements financiers, pour la mise en œuvre de ladite convention, plafonnés à :
  - Pour l'étude flash : 20 000 € HT

Le Directeur Général Adjoint  
de l'E.P.F. Normandie,

Signé le 03-07-2025

Jean Baptiste Bisson

22 JUL 2025

22 JUL 2025

**Le Secrétaire Général  
pour les Affaires Régionales**

**Philippe LERATRE**

✓ Certified by  youSign





Direction des Interventions  
et du Foncier



**Programme pluriannuel d'interventions 2022-2026**  
**CONVENTION D'INTERVENTION**  
**sur l'opération « VPK / ONDULYS » à Fleury sur-Andelle (27)**

<b>Adresse du site</b>	9001 Rue Augustin LEONARD
<b>N° Projet</b>	PO2025117
<b>N° Convention</b>	CONV20250095
<b>Nature d'intervention</b>	<b>Etudes flash</b>
<b>N° Opération</b>	OPE2025105
<b>Enveloppe financière</b>	20 000 € HT

**ENTRE,**

La **Communauté de Communes Lyons Andelle**, représentée par son Président **Jean-Luc Romet**,  
Désignée ci-après par le terme "la Collectivité".

D'une part,

**ET,**

**L'Établissement Public Foncier de Normandie**, établissement public de l'Etat à caractère industriel et commercial (EPIC) créé par le décret n° 68-376 du 26 avril 1968 portant création de l'Établissement Public de la Basse-Seine, modifié par les décrets n° 77-8 du 3 janvier 1977, n° 2000-1073 du 31 octobre 2000 et n° 2004-1149 du 28 octobre 2004, n° 2009-1542 du 11 décembre 2009, n° 2014-1732 du 29 décembre 2014 et n° 2015-979 du 31 juillet 2015 et n° 2018-777 du 7 septembre 2018, l'ordonnance n° 2011-1068 du 8 septembre 2011 et le décret n° 2011-1900 du 20 décembre 2011, représenté par son Directeur Général, Monsieur Gilles GAL,

Désigné ci-après par son sigle "EPF Normandie".

D'autre part.

**VU :**

- La délibération de la Collectivité en date du 12 juin 2025,
- La décision du Directeur Général en date du 03 juillet 2025 pour la prise en charge l'étude flash, habilité à cet effet par délibération du Conseil d'Administration de l'EPF Normandie en date du 25 octobre 2024.

**IL A ÉTÉ CONVENU CE QUI SUIT****PRÉAMBULE**

L'EPF Normandie a pour vocation de réaliser :

- Des opérations immobilières et foncières de nature à faciliter l'aménagement au sens du code de l'urbanisme – et notamment par le portage foncier des sites, la reconversion des friches industrielles, la réhabilitation des sites urbains dégradés et de leurs abords, la protection des espaces agricoles, la préservation des espaces naturels remarquables – et à contribuer à l'aménagement du territoire ;
- Ainsi que des études et travaux contribuant aux mêmes objectifs.

L'EPF Normandie exerce ses missions dans le cadre d'un programme pluriannuel d'intervention (PPI), fixant pour cinq ans le cadre technique, territorial et financier des interventions de l'Établissement. Le PPI 2022-2026 définit cinq orientations prioritaires :

- 1) la continuité dans l'effort de production au service de toutes les collectivités Normandes,
- 2) la sobriété, pour une gestion économe du foncier et du patrimoine,
- 3) la résilience pour préserver toutes les capacités de rebond des territoires,
- 4) l'inclusion, pour favoriser le développement du logement et des équipements publics essentiels,
- 5) la production pour favoriser la réindustrialisation Normande.

De plus, dans le cadre de la convention Région Normandie / EPF Normandie 2022/2026, l'EPF Normandie cofinance et assure la maîtrise d'ouvrage de certaines opérations de résorption de friches, à la demande et au bénéfice des collectivités locales et de leurs établissements publics.

Dans ce contexte, la Collectivité a souhaité mobiliser l'EPF Normandie pour la réalisation d'une étude flash relative au foncier de l'entreprise de cartonnerie VPK / ONDULYS situé à Fleury sur Andelle. Cette sollicitation intervient à la suite de la réalisation d'une étude de stratégie foncière à vocation économique, menée par l'EPF en 2024 sur le territoire de la Collectivité, qui a permis de cibler une dizaine de sites stratégiques. **Le site VPK/ONDULYS apparait comme prioritaire au regard des enjeux environnementaux et de la délocalisation imminente de ce site classé ICPE.**

**L'étude de stratégie foncière prévoyait une renaturation de ce foncier industriel. La Collectivité souhaite dorénavant étudier la faisabilité technique et financière d'une reconversion pour la création de locaux destinés à des activités artisanales et des logements. L'étude devra permettre à la collectivité de mieux appréhender les incidences financières de ce programme, en explorant notamment les hypothèses de démolition/reconstruction et/ou de réhabilitation.**

**Elle devra également analyser les implications environnementales et réglementaires de ce projet.**

Cette étude doit éclairer la collectivité sur la pertinence de la maîtrise foncière publique de ce foncier stratégique. Selon les conclusions, elle pourra aboutir à une prise en charge foncière par l'EPF Normandie qui fera alors l'objet d'un avenant à la présente convention.

La présente convention vise donc à définir, pour ce projet, un cadre unique d'intervention de l'EPF Normandie pour le compte de la Collectivité (Études, Foncier, Travaux), qui pourra faire ultérieurement l'objet d'adaptation par voie d'avenant pour compléter l'accompagnement de l'EPF Normandie si nécessaire.

Cela étant exposé, il a été convenu ce qui suit.

**ARTICLE 1 : OBJET**

La présente convention a pour objet de déterminer les modalités de l'intervention de l'EPF Normandie pour le compte de la Collectivité en vue de la réalisation du projet sus-décrié dans le préambule, et d'en définir les financements associés.

**ARTICLE 2 : NATURE ET CONSISTANCE DE L'INTERVENTION DE L'EPF NORMANDIE**

Au vu du contexte exposé ci-avant, la Collectivité a sollicité l'EPF Normandie pour mener une **étude flash** de préfaisabilité urbaine, technique et économique dans le cadre de l'aménagement projeté sur le site sur le périmètre défini à l'article 3 de la présente convention et cartographié en Annexe 1

L'étude-flash comportera trois phases :

- Un diagnostic urbain et réglementaire sommaire,
- Une approche de capacité sur la base de la programmation envisagée par la collectivité,
- Un premier bilan prévisionnel de l'opération et une feuille de route opérationnelle.

Par ailleurs, compte-tenu des caractéristiques du site à étudier, l'étude intégrera un pré-diagnostic sur les enjeux biodiversité et zone humide afin d'éclairer la réflexion sur le potentiel d'urbanisation de ce secteur.

*Les données relatives à l'Habitat et au Biotope recueillies dans le cadre de tels diagnostic feront l'objet d'un recensement, et donneront lieu à la création de métadonnées qui seront mises sous une forme interopérable aux fins de publication sur internet et de partage avec les autres autorités publiques, conformément aux obligations découlant de la Directive européenne du 14 mars 2007, dite Directive INSPIRE, transposée aux articles L. 127-1 et suivants du code de l'environnement.*

L'étude de préfaisabilité ne pourra démarrer qu'une fois l'ensemble des données et documents nécessaires réunis (documents d'urbanisme, études réalisées, plans, enquête, DTA, études pollution, ...).

**Si l'étude nécessite de disposer de documents techniques tels que levé topographique, plan des bâtiments en présence, etc..., ils devront avoir été évalués au préalable.**

**Dans le cas où ces documents n'existent pas et où leur nécessité est avérée, ils devront être réalisés en amont de l'étude de pré-faisabilité par la collectivité.**

Les résultats de l'étude sont propriété de l'EPF Normandie et de la collectivité.

### **ARTICLE 3 : PERIMETRE D'INTERVENTION**

La mission d'étude s'exerce sur le périmètre d'intervention tel que défini à l'Annexe 1 de la présente convention, laquelle a pleine valeur contractuelle.

### **ARTICLE 4 : ENGAGEMENTS DES PARTIES**

D'une manière générale, les modalités de travail de l'EPF Normandie intègrent les moyens de communication par visioconférence dès que l'objet de la réunion le permet. La Collectivité accepte donc cette organisation de travail.

#### **ARTICLE 4.1 : ENGAGEMENTS DE L'EPF NORMANDIE**

- Assurer la maîtrise d'ouvrage des prestations définis dans le préambule et à l'article 2 ci-dessus,
- Demander l'avis des services de la collectivité sur le contenu de la fiche technique adressée lors de la consultation permettant de retenir le bureau d'étude qui réalisera l'étude,
- Limiter les engagements aux financements mis en place dans le cadre de la présente convention ou de ses éventuels avenants,
- Mobiliser, au service de la réalisation du projet, une équipe pluridisciplinaire travaillant en mode projet,
- Tenir régulièrement informée la Collectivité de l'état d'avancement de la convention,
- Transmettre à la Collectivité les livrables des documents établis par les prestataires mandatés par l'EPF Normandie.

#### **ARTICLE 4.2 : ENGAGEMENTS DE LA COLLECTIVITE**

- Co-présider le groupe de pilotage avec l'EPF Normandie par la participation du ou des élus en charge du dossier. A ce titre, un élu référent sera désigné : il sera le principal contact de l'EPF Normandie et sera en capacité de prendre les décisions nécessaires pour valider les différentes étapes de l'étude,
- Faciliter l'accès à toutes les données, études, éléments d'informations jugés pertinents pour alimenter l'étude, avant et pendant la durée de celle-ci,
- Concernant les enjeux liés à la protection de la biodiversité, la Collectivité s'engage à communiquer à l'EPF Normandie les éventuelles informations dont elle dispose sur les spécificités du secteur (retours d'expériences sur le secteur, observations de terrain particulières, ...). Ces éléments pourront ainsi être pris en compte dans l'étude prévue dans le cadre de cette convention, dont les conclusions seront transmises à la Collectivité, qui se chargera de les transmettre à son tour aux intervenants ultérieurs du projet.

- Permettre le libre accès au site concerné à toute personne représentant l'EPF Normandie ainsi qu'à toute personne que celui-ci aura mandatée, pendant la durée de la présente convention, en obtenant l'accord des propriétaires privés,
- Avertir dans les meilleurs délais l'EPF Normandie des difficultés locales particulières liées au projet en réflexion,
- Mobiliser l'ensemble de l'ingénierie et de l'expertise locale pour la préparation de l'étude et son déroulement,
- Fournir les contacts avec les organismes qui pourraient être associés à la réflexion.

#### **ARTICLE 5 : MODALITES FINANCIERES**

Le coût total de la démarche d'étude-flash est financé à 100% par l'EPF Normandie, dans un plafond maximal de **20 000 € HT**.

#### **ARTICLE 6 : DUREE DE LA CONVENTION**

La présente convention prend effet à compter de sa signature par l'EPF Normandie et la Collectivité. Elle est conclue pour une durée de **deux ans** à compter de cette signature.

La durée de la convention peut être prorogée par voie d'avenant dans le cas où l'étude n'aurait pas démarré dans les 18 premiers mois suivant sa signature, sous réserve de disposer d'un argumentaire de la Collectivité motivant son engagement de mener cette étude dans un délai raisonnable.

#### **ARTICLE 7 : MODALITES DE RESILIATION DE LA CONVENTION**

Les parties s'engagent à exécuter la présente convention avec diligence et bonne foi. Elles peuvent toutefois, avant le terme de la convention fixé à l'ARTICLE 6, résilier la convention soit de façon unilatérale, soit d'un commun accord.

##### **ARTICLE 7.1 : RESILIATION UNILATERALE**

La convention peut être résiliée à l'initiative de l'une des parties à la condition que l'EPF Normandie n'ait engagé aucune dépense sur l'opération. Dans ce cas, la partie demanderesse notifie au(x) co-contractant(s) la demande de résiliation par lettre recommandée avec accusé de réception. La constatation de la résiliation est formalisée par un courrier de l'EPF Normandie adressé à la Collectivité dans un délai de deux mois à compter de la réception de la lettre recommandée susvisée par le(s) cocontractant(s).

Tout litige né d'une demande de résiliation unilatérale de la convention est soumis à l'ARTICLE 10.

##### **ARTICLE 7.2 : RESILIATION D'UN COMMUN ACCORD**

La convention peut être résiliée d'un commun accord entre les parties. Dans cette hypothèse, les signataires de la convention procèdent à un constat contradictoire des interventions réalisées. Ce constat est annexé au courrier de l'EPF Normandie formalisant la résiliation, adressé à la Collectivité.

**ARTICLE 7.3 : CLOTURE D'OFFICE D'UNE OPERATION**

Dans les 24 mois suivant la signature de la présente convention, si aucune action n'a été engagée par les parties, l'opération objet de la présente convention sera clôturée sans aucune formalité autre que l'envoi d'un courrier par l'EPF Normandie à la Collectivité prenant acte de la situation. Cette clôture rendra la convention nulle et de nul effet.

**ARTICLE 8 : BILAN DE LA MISE EN OEUVRE DE LA CONVENTION**

Sur demande de l'EPF Normandie, la Collectivité pourra être amenée à échanger et à transmettre l'ensemble des éléments nécessaires afin d'établir un bilan de la mise en œuvre de la présente convention par l'EPF Normandie. Le respect des engagements pris conditionnera de nouvelles prises en charge et la poursuite des interventions menées par l'EPF Normandie pour le compte de la Collectivité.

**ARTICLE 9 : COMMUNICATION ET INFORMATION**

La collectivité locale intéressée s'engage à faire connaître les dispositifs mis en œuvre dans le cadre de la présente convention et leurs modalités de financement par tous moyens appropriés.

L'EPF Normandie et la Collectivité s'engagent à mentionner leur partenariat dans toutes les actions de communication portant sur le projet objet de la convention.

**ARTICLE 10 : LITIGE ET CONTENTIEUX**

En cas de litige sur l'exécution ou l'interprétation de la présente convention, les parties s'obligent à une phase préliminaire de conciliation. A défaut de solution amiable, les parties conviennent de saisir le tribunal administratif de Rouen.

Fait à Rouen, le

**Le Président de la  
Communauté de Communes Lyons Andelle**

**Le Directeur Général  
de l'EPF de Normandie**

**Jean-Luc ROMET**

# Annexe 1

## Etude Site VPK/ ONDULYS sise Rue Augustin LEONARD



CC Lyons Andelle  
**Fleury-sur-Andelle**

Surface : 3,239 ha environ  
Emprise bâtie : 1,68 ha environ



Sources : BD Ortho 27 - IGN - 2025

Cartographie : C.B. (EPF Normandie) le 04/06/2025

-  Emprise concernée par l'étude
-  Limites communales



# Etude Site VPK/ ONDULYS sise Rue Augustin LEONARD

CC Lyons Andelle  
Fleury-sur-Andelle

Surface : 1,68 ha environ  
Emprise bâtie : 1,68 ha environ  
Section : B



Sources : Origine cadastre 2025 - Droits de l'Etat réservés

Cartographie : C.B. (EPF Normandie) le 20/05/2025

- Emprise concernée par l'étude
- Parcelles
- Limites communales
- Bâti
- Sections cadastrales

